

International Credit Mobility Call 2022

KA171 – Student- en stafmobiliteit in het Hoger Onderwijs tussen Programmalanden en niet met het programma geassocieerde derde landen

1. Algemene inleiding

Inleiding

Dit document heeft als doel het voorstel voor financiering voor International Credit Mobility, actielijn KA171, van het programma Erasmus+ toe te lichten. KA171 is beschikbaar voor het hoger onderwijs, en betreft mobiliteit van studenten en stafleden met landen die geen EU-lid zijn en niet geassocieerd zijn met het programma Erasmus+, ofwel niet met het programma geassocieerde derde landen. Dit is de eerste call in het programma Erasmus+ 2021–2027. Voor KA171 was er in 2021 geen call.

KA171 wordt gefinancierd uit instrumenten voor extern optreden van de EU, heading 6 van het meerjarig financieel kader van de Europese Commissie, genaamd *'Neighbourhood and the world'*, het *Instrument for Pre-accession Assistance (IPA)* voor de Westelijke Balkan, en het *Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument (NDICI)* voor de overige regio's.

De *Call for Proposals EAC/A09/2021* is gepubliceerd op 24 november 2021 en de deadline voor het indienen van aanvragen was op 23 februari 2022.

Ontvangen aanvragen

Het Nationaal Agentschap Erasmus+ (NA) heeft voor de Erasmus+ actielijn KA171 van 27 instellingen aanvragen ontvangen. Het betreft 11 universiteiten, 14 hogescholen en 2 private instellingen.

De ingediende aanvragen zijn gecontroleerd op de ontvankelijkheidscriteria zoals de Europese Commissie (EC) die voorschrijft:

- 1) De aanvrager is een Nederlandse Hoger Onderwijsinstelling (HOI) en is in het bezit van een *Erasmus Charter for Higher Education (ECHE)*.
- 2) De aanvrager heeft het e-form gebruikt en één aanvraag voor de actielijn ingediend.
- 3) De aangevraagde activiteiten zijn in lijn met de actielijn.

Alle 27 aanvragen waren ontvankelijk en hebben een kwaliteitsbeoordeling ondergaan.

De 27 aanvragen bestaan gezamenlijk uit 94 regio-aanvragen en 155 landaanvragen (voor 55 verschillende landen). In totaal is € 11.281.493 aangevraagd. Twee instellingen dienden voor het eerst een aanvraag voor International Credit Mobility in.

2. Regio's en beschikbaar budget

De ontvankelijke landen zijn ingedeeld in 12 regio's, die alle een budget hebben dat is vastgesteld door de Europese Commissie op basis van de prioritering van de regio. Voor Call 2022 is er in totaal € 7.010.615 beschikbaar voor Nederlandse instellingen.

Instrument	Regio	Beschikbaar budget
Instrument for Pre-accession Assistance (IPA)	1. Westelijke Balkan	€ 1.288.692
	2. Oostelijk nabuurschap	€ 863.362
	3. Zuidelijke landen van het	€ 925.069

Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument (NDICI)	Middellandse Zeegebied	
	4. Russische Federatie ¹	€ 402.229
	5. Azië	€ 613.231
	6. Centraal-Azië	€ 161.252
	7. Midden-Oosten	€ 52.529
	8. Stille Oceaan	€ 60.734
	9. Afrika ten zuiden van de Sahara	€ 2.193.589
	10. Latijns-Amerika	€ 204.543
	11. Caribisch gebied	€ 39.710
	12. VS en Canada	€ 205.675

3. Toekenningsmethodiek

1. De aanvragen worden door het NA getoetst op ontvankelijkheid. Alle 27 aanvragen waren ontvankelijk.
2. De aanvragen worden beoordeeld door externe experts. Deze poule van zes experts is uitgebreid getraind en begeleid door het NA op basis van onder andere de 'Guide for Experts' en de Erasmus+ programmagids. De aanvragen en beoordelingen door de experts zijn verdeeld over drie tegenlezers (twee interne en één externe). De tegenlezers hebben de aanvragen en de beoordelingen door de experts gelezen, waarna zij aanbevelingen hebben gedaan over de gegeven scores en over de feedback aan de aanvragers. De experts zijn eindverantwoordelijk voor de beoordelingen en kunnen de aanbevelingen van de tegenlezers naar eigen inzicht opvolgen. Het werken met tegenlezers heeft als doel dat de definitieve scores zo consequent en eerlijk mogelijk zijn.

De aanvragen worden op drie onderdelen beoordeeld:

- '*Quality of the design and cooperation arrangements*', maximaal 40 punten. Dit onderdeel wordt eenmaal per aanvraag geschreven en beoordeeld.
- '*Relevance of the strategy*', maximaal 40 punten. Dit onderdeel wordt per regio beschreven en beoordeeld.
- '*Impact and dissemination*', maximaal 20 punten. Dit onderdeel wordt per regio beschreven en beoordeeld.

Elke regio-aanvraag krijgt een eigen score bestaande uit de algemene score van het eerste criterium en de twee scores van de criteria die per regio worden beoordeeld. Een onvoldoende totaalscore (onder de 60 punten) of deelscore (minder dan de helft van het maximaal te behalen puntenaantal op dat onderdeel) leidt ertoe dat de regio niet in aanmerking komt voor subsidie.

3. Per regio wordt een rangschikking samengesteld van alle land-aanvragen in die regio, met bovenaan de aanvraag met de hoogste score.

¹ Mobiliteit van studenten en stafleden onder KA171 valt niet onder de sancties tegen Rusland zoals omschreven in note 028 (E+/NA/DIR/2022/028) van 2 mei 2022. De instellingen die een aanvraag voor mobiliteit met Rusland hebben ingediend hebben zelf mogen bepalen of zij deze aanvraag wilden handhaven of intrekken.

4. Indien in de programmagids geografische doelstellingen genoemd worden voor de betreffende regio, worden die waar mogelijk gehanteerd²; daarnaast is in sommige regio's geografische spreiding aangebracht in de toekenningen. Dit is per regio toegelicht bij het toekenningsvoorstel.
5. Per regio kan een minimumbedrag in het geval van toekenning worden vastgesteld: voor de meeste regio's is gekozen voor een minimum van €30.000. Voor de regio's Midden-Oosten, Latijns-Amerika en Caribisch gebied is gekozen voor een minimum van €20.000, wegens het zeer kleine beschikbare budget, of omdat veel projecten dezelfde score hebben behaald. Projecten die minder budget hebben aangevraagd dan het vastgestelde minimum maar wel recht hebben op een toekenning, krijgen het volledige aangevraagde budget toegekend.
6. Per regio kan ook een maximumbedrag in het geval van toekenning worden vastgesteld. Aanvragen boven dit maximum worden door het NA aangepast tot dit vastgestelde bedrag, waarmee dan in de volgende stappen verder zal worden gerekend. Door deze methode kan een betere balans in de verdeling van het budget tussen de aanvragende instellingen worden gerealiseerd.
7. Het aangevraagde (of aangepaste) budget wordt vermenigvuldigd met een factor die bepaald wordt door de behaalde score, waarbij projecten met de hoogste scores een groter deel van dit bedrag toegekend krijgen dan projecten met lagere scores. Hiervoor wordt een toekenningstool gebruikt die de vermenigvuldigingsfactor proportioneel toepast op de projecten. Deze tool wordt op elke regio afzonderlijk toegepast, waarbij de uiteindelijk gebruikte vermenigvuldigingsfactor afhangt van het beschikbare budget voor de regio en het aantal aanvragen of toekenningen.
8. De budgetten die uit bovenstaand proces zijn gekomen, zijn teruggerekend naar aantallen mobiliteiten en de duur van deze mobiliteiten, omdat de toekenningen op deze wijze in de IT-systemen van de Europese Commissie moeten staan.

Doordat de regio's van elkaar verschillen in kenmerken (beschikbaar budget, populariteit, behaalde scores, aantal landen) zijn de handvatten die beschreven worden in de programmagids voor de subsidieverdeling door het NA niet in elke regio op dezelfde wijze tegen elkaar afgewogen. Daardoor zijn er verschillende minimum- en maximumbedragen gebruikt, en is er meer of minder gewicht gegeven aan bijvoorbeeld geografische spreiding of spreiding van het budget over meerdere instellingen.

Overcommitting

In de afgelopen jaren is gebleken dat projecten aan het eind van de projectperiode vaak ongebruikt budget retourneren aan het NA. De oorzaken hiervoor zijn, afgezien van de Covid-19 pandemie, niet goed lopende projecten aan de ene kant en 'restbedragen' aan de andere kant. Deze restbedragen ontstaan wanneer een student-mobiliteit bijvoorbeeld twee weken korter duurt dan gepland.

² Voor de drie regio's waarvoor minder budget is aangevraagd dan beschikbaar is, heeft het NA geen mogelijkheid de geografische doelstellingen van invloed te laten zijn.

Om ervoor te zorgen dat een zo groot mogelijk deel van het beschikbare budget daadwerkelijk gebruikt wordt, heeft het Managementteam van het NA Erasmus+ evenals in voorgaande jaren ingestemd met een overcommitting van 2% per regio. Voor drie regio's is dit niet aan de orde, omdat het beschikbare budget niet volledig is aangevraagd. Ook voor de regio's waarin maar één of twee projecten worden toegekend, heeft het NA ervoor gekozen om niet of nauwelijks te overcommitteren (Dit betreft de regio's Centraal-Azie, Midden-Oosten, Stille Oceaan en Caribisch gebied).

4. Voorstel subsidieverdeling per regio

In deze sectie staat per regio het voorstel voor subsidieverdeling met daarbij een toelichting op:

- De geografische doelstellingen gesteld door de Europese Commissie. Het betreft targets die over de gehele programmaperiode op Europees niveau behaald moeten worden. Het NA is dus niet verplicht om in deze toekenning de targets (volledig) te halen. Wel spelen deze doelstellingen een belangrijke rol in de keuzes die het NA maakt in de toekenning.
- De keuzes die het NA heeft gemaakt tussen de verschillende doelen.

Regio 1: Westelijke Balkan

Beschikbaar budget	€ 1.288.692
Aangevraagd budget	€ 1.051.585
Toegekend budget	€ 1.051.585
Onbenut budget	€ 237.107
Overcommitting	€ 0
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	6
Aantal aanvragen op landenniveau	10
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	6
Aantal toekenningen op landenniveau	10
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	0
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	0

Geografische doelstellingen:

- Nadruk op studentmobiliteit boven stafmobiliteit.

Alle aanvragen zijn volledig toegekend. Er is daarom geen minimum- en maximumbedrag gehanteerd en het NA heeft de geografische doelstellingen niet mee kunnen wegen in de toekenning.

Regio 2: Oostelijk nabuurschap

Beschikbaar budget	€ 863.362
Aangevraagd budget	€ 730.928
Toegekend budget	€ 730.928
Onbenut budget	€ 132.434
Overcommitting	€ 0
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	10
Aantal aanvragen op landenniveau	14
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	10
Aantal toekenningen op landenniveau	14
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	0
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	0

Geografische doelstellingen:

- minimaal 40% van het budget moet toegekend worden voor studenten met '*fewer opportunities*'.

Alle aanvragen zijn volledig toegekend. Er is daarom geen minimum- en maximumbedrag gehanteerd en het NA heeft de geografische doelstellingen niet mee kunnen wegen in de toekenning.

Regio 3: Zuidelijke landen van het Middellandse Zeegebied

Beschikbaar budget	€ 925.069
Aangevraagd budget	€ 880.122
Toegekend budget	€ 817.922
Onbenut budget	€ 107.147
Overcommitting	€ 0
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	11
Aantal aanvragen op landenniveau	14
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	10
Aantal toekenningen op landenniveau	13
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	1 / 1
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	0

Geografische doelstellingen:

- Maximaal 15% van het totale budget mag worden toegekend per partnerland.
- Minimaal 65% van het budget moet toegekend worden voor studenten met '*fewer opportunities*'.

Alle aanvragen met een voldoende score zijn volledig toegekend. Er is daarom geen minimum- en maximumbedrag gehanteerd en het NA heeft de geografische doelstellingen niet mee kunnen wegen in de toekenning.

Israël is verreweg het populairste partnerland in deze regio. De toekenning voor mobiliteit met Israël bedraagt 59% van het regiobudget. Ook de toekenning voor Egypte komt met 19,7% boven de geografische doelstelling uit.

Regio 4: Russische Federatie

Beschikbaar budget	€ 402.229
Aangevraagd budget	€ 1.131.862
Toegekend budget	€ 395.942
Onbenut budget	€ 6.287
Overcommitting	€ 0
Aantal aanvragen	7
Aantal toekenningen	3
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	0
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget	0
Teruggetrokken aanvragen	4

Na terugtrekking van vier van de zeven aanvragen, naar aanleiding van de inval van Rusland in Oekraïne, wordt het beschikbare budget voor mobiliteit met Rusland niet uitgeput. De overige drie aanvragen worden volledig toegekend.

Instellingen die naast mobiliteit met Rusland ook mobiliteit met Oekraïne in deze projectaanvraag en -toekenning hebben, hebben de mogelijkheid het budget voor Rusland over te hevelen om inkomende mobiliteit vanuit Oekraïne naar Nederland te financieren.

Regio 5: Azië

Beschikbaar budget	€ 613.231
Aangevraagd budget	€ 2.735.182
Toegekend budget	€ 625.314
Onbenut budget	€ 0
Overcommitting	€ 12.083
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	16
Aantal aanvragen op landenniveau	34
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	9
Aantal toekenningen op landenniveau	16
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	2 / 5
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	13

Geografische doelstellingen:

- Minimaal 25% van het budget moet besteed worden aan mobiliteit met de *Least Developed Countries* (LDC's).
- Maximaal 25% van het budget mag besteed worden aan mobiliteit met de *High Income Countries* (HIC's).
- Maximaal 15% van het budget mag besteed worden aan mobiliteit met China.
- Maximaal 10% van het budget mag besteed worden aan mobiliteit met India.

Minimumbedrag in het geval van toekenning: € 30.000

Maximumbedrag in het geval van toekenning: € 80.000

Het toepassen van de toekenningstool op deze regio in zijn totaliteit leidt ertoe dat een te klein deel aan de *Least Developed Countries*, en een te groot deel van het budget zou worden toegekend aan China. Om die reden heeft het NA de tool apart toegepast op de LDC's en op China, waarvoor respectievelijk 25% en 15% van het beschikbare budget is gebruikt. Het resterende bedrag is gebruikt voor de overige landen.

In aanvulling op de toekenningstool heeft het NA een relatief hoge toekenningdrempel aangehouden om enerzijds zoveel mogelijk projecten te financieren en anderzijds een werkbaar volume van een project te garanderen. In het kader van respectievelijk de geografische doelstelling voor de LDC's en geografische spreiding binnen de regio hebben twee projecten met Bangladesh (LDC) en één project met Hong Kong voorrang gekregen op andere projecten die hoger hebben gescoord.

Regio 6: Centraal-Azië

Beschikbaar budget	€ 161.252
Aangevraagd budget	€ 176.860
Toegekend budget	€ 161.360
Onbenut budget	€ 0
Overcommitting	€ 108
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	2
Aantal aanvragen op landenniveau	2
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	1
Aantal toekenningen op landenniveau	1
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	1 / 1
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	0

In deze regio heeft slechts één aanvraag een voldoende gescoord. Dit project heeft iets meer budget aangevraagd dan er beschikbaar is. Dit betekent dat dit project het gehele beschikbare budget toegekend krijgt, en daarbij minimaal gekort wordt in de aanvraag. Er is daarom geen minimum- en maximumbedrag gehanteerd.

Regio 7: Midden-Oosten

Beschikbaar budget	€ 52.529
Aangevraagd budget	€ 136.356
Toegekend budget	€ 52.572
Onbenut budget	€ 0
Overcommitting	€ 43
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	2
Aantal aanvragen op landenniveau	2
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	2
Aantal toekenningen op landenniveau	2
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	0
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	0

Minimumbedrag in het geval van toekenning: € 20.000
 Maximumbedrag in het geval van toekenning: € 40.000

In deze regio met een uitzonderlijk klein budget is ervoor gekozen een laag minimum- en maximumbedrag te hanteren en beide projecten, die slechts enkele punten verschillen in score, een toekenning te geven.

Regio 8: Stille Oceaan

Beschikbaar budget	€ 60.734
Aangevraagd budget	€ 182.142
Toegekend budget	€ 60.710
Onbenut budget	€ 24
Overcommitting	€ 0
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	4
Aantal aanvragen op landenniveau	4
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	2
Aantal toekenningen op landenniveau	2
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	0
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	2

Geografische doelstellingen:

- maximaal 86,5% van het budget mag worden toegekend aan mobiliteit met Australië en Nieuw Zeeland.

Minimumbedrag in het geval van toekenning: € 30.000

Maximumbedrag in het geval van toekenning: € 40.000

Wegens het beperkte beschikbare budget is ervoor gekozen een maximumbedrag van € 40.000 te hanteren. De geografische doelstelling is behaald door de toekenning over twee landen te spreiden.

Regio 9: Afrika ten zuiden van de Sahara

Beschikbaar budget	€ 2.193.589
Aangevraagd budget	€ 2.756.722
Toegekend budget	€ 2.237.208
Onbenut budget	€ 0
Overcommitting	€ 43.619
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	13
Aantal aanvragen op landenniveau	36
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	13
Aantal toekenningen op landenniveau	34
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	0
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	2

Geografische doelstellingen:

- Minimaal 35% van het budget moet besteed worden aan mobiliteit met LDC's, met speciale aandacht voor de migratieprioriteitslanden.
- Maximaal 8% van het budget mag besteed worden aan mobiliteit met een bepaald land.

Minimumbedrag in het geval van toekenning: € 30.000
 Maximumbedrag in het geval van toekenning: € 120.000

Wegens het zeer grote beschikbare budget, ook in verhouding tot het aangevraagde budget, is voor deze regio een hoger maximum gehanteerd dan voor de andere regio's.

Het eerste geografische doel is met het huidige voorstel behaald, met 37% van het toegekende budget voor de LDC's. Bijna € 660.000 is toegekend aan migratieprioriteitslanden.

Het tweede doel is niet behaald. Voor Kenia en Zuid-Afrika is verreweg het meeste budget aangevraagd (voor beide landen meer dan € 600.000). Om die reden heeft het NA besloten de aanvragen voor alle andere landen volledig toe te kennen. Slechts vijf projecten voor Kenia en Zuid-Afrika zijn door middel van de toekenningstool gekort op hun aanvraag. Desalniettemin is voor deze projecten een substantieel bedrag toegekend.

Vijf landen krijgen meer budget toegekend dan wenselijk volgens de geografische doelstellingen:

Zuid-Afrika	22%
Kenia	19%
Uganda	13%
Ghana	13%
Tanzania	10%

Regio 10: Latijns-Amerika

Beschikbaar budget	€ 204.543
Aangevraagd budget	€ 818.186
Toegekend budget	€ 208.654
Onbenut budget	€ 0
Overcommitting	€ 4.111
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	12
Aantal aanvragen op landenniveau	19
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	5
Aantal toekenningen op landenniveau	7
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	1 / 1
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	11

Geografische doelstellingen:

- maximaal 30% van het beschikbare budget mag toegekend worden aan mobiliteit met Brazilië en Mexico samen.

Minimumbedrag in het geval van toekenning: € 20.000

Maximumbedrag in het geval van toekenning: € 40.000

Vanwege het overvraagde budget voor deze regio heeft het NA besloten om, naast een extra toekenningdrempel, geografische spreiding leidend te laten zijn in het wel of niet toekennen van projecten. Er is hierbij gekozen om projecten onder de (hoge) toekenningdrempel alleen toe te kennen voor landen die in deze Call nog geen toekenning hadden gekregen.

Met het ook op spreiding binnen de regio was het NA tevens genoodzaakt met een laag minimum- en maximumbedrag te werken.

In het huidige voorstel wordt 29,5% van het budget toegekend aan projecten met Brazilië en Mexico. De geografische doelstelling is daarmee behaald.

Regio 11: Caribisch gebied

Beschikbaar budget	€ 39.710
Aangevraagd budget	€ 292.234
Toegekend budget	€ 39.850
Onbenut budget	€ 0
Overcommitting	€ 140
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	5
Aantal aanvragen op landenniveau	6
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	2
Aantal toekenningen op landenniveau	2
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	0
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	4

Voor deze regio is het kleinste budget beschikbaar. Bij uitzondering is besloten de toekenningstool niet toe te passen. Het project met de hoogste punten bestaat uit één land en vraagt minder dan het totaalbudget voor de regio aan. Het project met de op een na hoogste punten bestaat uit twee landen, waarvan één land hetzelfde is als het hoogst scorende land. Wegens het beperkte budget en geografische spreiding is ervoor gekozen om van het tweede project alleen het unieke land toe te kennen.

Wegens het zeer beperkte budget is besloten beide projecten het minimum van € 20.000 toe te kennen. Doordat er verschillende types mobiliteiten zijn aangevraagd en toegekend, zijn bovenstaande bedragen niet aan elkaar gelijk. In beide gevallen is getracht de € 20.000 zo dicht mogelijk te benaderen. Een maximum bedrag was hierdoor niet aan de orde.

Regio 12: VS en Canada

Beschikbaar budget	€ 205.675
Aangevraagd budget	€ 389.314
Toegekend budget	€ 208.904
Onbenut budget	€ 0
Overcommitting	€ 3.229
Aantal aanvragen (instellingsniveau)	6
Aantal aanvragen op landenniveau	7
Aantal toekenningen (instellingsniveau)	5
Aantal toekenningen op landenniveau	6
Aanvragen onder de kwaliteitsdrempel (aanvrager/land)	1 / 1
Afgewezen aanvragen wegens niet toereikend budget (landniveau)	0

Minimumbedrag in het geval van toekenning: € 30.000

Maximumbedrag in het geval van toekenning: € 40.000

Door een maximum van € 40.000 aan te houden kunnen alle instellingen die een voldoende scoren voor deze regio een toekenning krijgen.