

Nationaal Evaluatie Comité

Lerende mobiliteit voor individuen (KA1) Call 2021

Middelbaar Beroepsonderwijs (mbo)

27 juli 2021

Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
1 Procedure selectie.....	4
2 Beschikbaar budget.....	6
3 Aanvragen	6

Inleiding

Met de aanvang van Call 2021 start het nieuwe programma Erasmus+ 2021-2027 voor Onderwijs, Training, Jeugd en Sport. Dit nieuwe programma staat in het teken van een viertal prioriteiten: Inclusie en diversiteit, duurzaamheid, Digitalisering en Actieve participatie aan de Europese democratie. Het gehele programma Erasmus+ beslaat drie actielijnen ('key actions'), waar key action 1 Lerende Mobiliteit voor individuen, ook wel Mobiliteit of KA1 genoemd, de meest bekende en omvangrijke actielijn is.

Het nieuwe Erasmus+ programma 2021-2027 kent binnen KA1 twee aanvraagmogelijkheden.

- 1. Short Term projects (KA122)** for mobility of learners and staff. Aanvragende organisaties kunnen hierin verschillende activiteiten voor mobiliteit organiseren voor een periode van 6-18 maanden. De short term projects zijn bij uitstek geschikt voor organisaties die voor het eerst kennismaken met Erasmus+ of slechts een beperkt aantal activiteiten willen organiseren.
- 2. Accredited projects (KA121)** for mobility of learners and staff. Deze actielijn is enkel toegankelijk voor geaccrediteerde organisaties. Een organisatie of consortium kan op vereenvoudigde wijze een aanvraag doen voor mobiliteiten. De actielijn KA121 is bedoeld voor organisaties die op regelmatige basis activiteiten aanvragen om zo hun Erasmus Plan te implementeren.

In het najaar van 2020 heeft de eerste Call voor accreditaties (KA120) plaatsgevonden. Voor het mbo-veld is het principe van de accreditatie niet nieuw, aangezien het voorgaande programma beschikte over de VET Mobility Charter. Alle organisaties die een VET Mobility Charter bezaten, hebben in Call 2020 de kans gekregen om via een versimpelde aanvraag hun Charter te verlengen/om te zetten naar een accreditatie. Alle charterorganisaties hebben van deze kans gebruik gemaakt. Daarnaast hebben 7 organisaties zonder Charter een accreditatieaanvraag ingediend, waarvan er 5 zijn goedgekeurd. In totaliteit resulteerde dit in 37 toegekende accreditaties, waarvan 4 organisaties samen met andere instellingen een consortium vormen.

Elke aanvraagronde heeft zo zijn uitdagingen. De aanloop naar de deadline voor het indienen van aanvragen onder Call 2021 werd overheerst door de late totstandkoming van het Meerjarig Financieel Kader en de daar bijkomende definitieve vaststelling van de Erasmus+ programmagids 2021. Ook de problematiek rondom de COVID-19-pandemie heeft tot vertraging geleid. De deadline voor het indienen van aanvragen – initieel 11 mei 2021 – is vrij laat bekend gemaakt (begin maart 2021).

Met het nieuwe programma zijn ook nieuwe administratieve systemen vanuit de Europese Commissie geïntroduceerd. Helaas bevatten deze systemen nog een aantal kinderziekten. De technische onvolkomenheden, zoals de onmogelijkheid om tijdig in te dienen, van de administratieve systemen zorgden daarbij voor veel vragen bij projectcoördinatoren en potentiële aanvragers. Niet eerder werd er vlak voor de aanvraagdeadline zo vaak contact gezocht met het Nationaal Agentschap over het niet kunnen indienen van een aanvraag. Deze problemen hebben uiteindelijk geleid tot verschuiving van de deadline naar 18 mei 2021.

In dit document wordt toegelicht hoe in 2021 de selectie van projectaanvragen KA122 Short term projects en KA121 Accredited projects tot stand is gekomen voor het middelbaar beroepsonderwijs van het programma Erasmus+ in Nederland.

1 Procedure selectie

Hieronder worden de stappen van voorlichting tot en met het selectievoorstel nader toegelicht.

Voorlichting

De voorlichting voor deze Call vond plaats in de periode van oktober 2020 tot en met april 2021. Hoewel het definitieve programma pas begin april bekend werd, zijn met de conceptgids de hoofdlijnen aan het veld gepresenteerd. Sector specifieke voorlichtingsdagen hebben dit jaar in november, maart en april plaatsgevonden. Aanvragers hebben daarnaast gebruik gemaakt van persoonlijke adviesgesprekken, webinars en er zijn maandelijkse inloopsessies georganiseerd waarin allerlei vragen op een laagdrempelige manier gesteld konden worden. De verplichte documenten zijn voorafgaand aan de deadline gepubliceerd op de [website](#) van Erasmus+.

Ontvangst aanvragen

De oorspronkelijke deadline voor het indienen van aanvragen was 11 mei 2021 – 12.00 uur CET. In verband met IT-problemen bij de Europese Commissie is de deadline voor indienen van aanvragen uitgesteld tot 18 mei 2021 – 12.00 uur CET. Op één projectaanvraag na, is het alle organisaties gelukt om voor deze deadline de aanvraag in te dienen. Voor deze ene projectaanvraag is een uitzondering op de deadline gemaakt, waardoor dit project uiteindelijk correct heeft kunnen indienen na de deadline met goedkeuring van de Europese Commissie.

Ontvankelijkheid

Alle ingediende aanvragen zijn na het verstrijken van de deadline gecontroleerd op de ontvankelijkheidscriteria zoals voorgeschreven door de Europese Commissie. Indien projecten dubbel ingediend hadden, zouden deze eerst uit het systeem verwijderd zijn. Dit was echter niet van toepassing.

Toewijzing en voorbereiding experts

Vanuit de Europese Commissie is bepaald dat de selectie van aanvragen (kwaliteitsbeoordeling) volledig op decentraal niveau (nationaal) plaatsvindt, volgens de procedure die beschreven is in de Guide for NA's en Guide for Experts.

Aanvragen van geaccrediteerde organisaties (KA121) worden niet op kwaliteit beoordeeld en er wordt geen expert aan toegewezen. De toekenning van de accreditatie, die heeft plaatsgevonden op 23 februari 2021, toont aan dat deze organisaties over goede kwaliteit van uitvoering beschikken. Iedere KA122-aanvraag wordt wel inhoudelijk op kwaliteit beoordeeld. Elke aanvraag boven de € 60.000 dient door minimaal twee experts beoordeeld te worden en elke aanvraag tot en met € 60.000 door één expert. In deze Call voor KA122 zijn drie aanvragen boven de € 60.000 ingediend en één aanvraag eronder.

Voor Call 2021 KA122 geldt het volgende:

- Gezien het geringe aantal aanvragen is binnen de sector mbo gekozen om enkel met interne experts te werken. De expertise van interne experts is hoog en het NA acht haar experts in staat om op objectieve wijze tot kwalitatief hoogwaardige expertbeoordelingen te komen.
- De experts zijn na selectie uitgenodigd voor een instructiebijeenkomst. Voorafgaand aan de instructiebijeenkomst zijn de experts toegewezen aan aanvragen. Tijdens de instructiebijeenkomst wordt geïdentificeerd of de expert een mogelijk 'conflict of interest' heeft met de aanvraag. De expert die een aanvraag beoordeelt, mag nooit dezelfde persoon zijn die betrokken was bij advisering van de aanvraag of bij begeleiding van lopende of recent afgesloten projecten van deze aanvrager. Hierdoor wordt een mogelijk conflict of interest voorkomen. Alle experts tekenden in de Assessment Module, het beoordelingssysteem van de aanvragen, een verklaring met betrekking tot conflict of interest.

Beoordeling door experts

Na de instructiebijeenkomst zijn de experts aan de slag gegaan met het beoordelen van de aanvragen. In de beoordeling zijn onderbouwde scores gegeven, waarbij waar kosten en activiteiten worden afgekeurd. De aanvraag wordt tezamen met eventueel toegevoegde bijlagen holistisch beoordeeld op basis van wat er aangeleverd is door de aanvrager.

1. Individuele beoordeling.

Eén expert beoordeelt vanzelfsprekend zelfstandig. In het geval van twee experts (grote aanvraag), komen experts onafhankelijk van elkaar tot een individuele beoordeling. De aanvragen worden beoordeeld op

- 1) Relevantie (30 punten);
- 2) Kwaliteit van het project ontwerp (40 punten); en
- 3) Follow up (vh. Impact & disseminatie - 30 punten).

Voor toekenning moet een aanvraag minimaal 60 punten én op elk scoringscriterium minimaal de helft van het maximaal aantal te behalen punten scoren.

2. Consolideren (indien van toepassing).

Als het puntenverschil tussen twee experts kleiner is dan 30 punten gaan beide experts met elkaar in overleg om tot één geconsolideerde versie te komen, zowel in score als in woorden. De geconsolideerde score hoeft niet het gemiddelde van de twee afzonderlijke scores te zijn. Is het verschil groter dan 30 punten, dan gaan de experts niet consolideren, maar wordt de aanvraag door een derde expert beoordeeld. De twee experts die het dichtst bij elkaar liggen, gaan consolideren. Dit was in Call 2021 niet van toepassing. In geval van beoordeling door één expert vindt er geen consolidatie plaats.

3. Tegenlezen.

Het Nationaal Agentschap heeft eigenstandig een extra controle in het proces ingebouwd: het tegenlezen. Op deze manier wordt de intersubjectiviteit extra bewaakt en wordt gekeken of de aanvraag beoordeeld is volgens de richtlijnen, of de beoordeling volledig is en er wordt gelet op taalfouten en consistentie tussen de hoogte van de score en de toelichting hierop. Het tegenlezen oefent op geen enkele wijze invloed uit op het oordeel van de expert(s). Na het verwerken van de feedback van het tegenlezen, wordt de definitieve beoordeling ingediend.

Bepalen voorlopige toekenningen

Voor alle KA122 Short term projects geldt dat zolang de beschikbare middelen het toelaten, alle aanvragen die boven de drempelwaarde scoren worden toegekend. Indien er onvoldoende middelen beschikbaar zijn om alle goede aanvragen toe te kennen, dan wordt er toegekend op basis van rangschikking van punten, te beginnen met de hoogste score. In deze Call zijn alle projecten die boven de drempelwaarde scoorden, ook toegekend. Het kan voorkomen dat delen van een aanvraag worden afgekeurd omdat de inhoudelijke motivatie daarvoor onvoldoende is geacht door de expert. Hierdoor kan het toegekende bedrag lager uitvallen dan het aangevraagde bedrag. Dat is in deze Call bij één project het geval.

Voor alle KA121 Accredited projecten geldt dat zij gegarandeerd recht hebben op een deel van het beschikbare budget. Nieuw vanaf deze Call is dat aanvragers geen budget aanvragen, maar specifieke activiteiten. Om de voorlopige toekenning voor geaccrediteerde organisaties te berekenen, heeft de Europese Commissie een tweetal calculators ontwikkeld, die elkaar stapsgewijs opvolgen om tot de voorlopige toekenning te komen.

1. Estimated budget calculator.

Met calculator 1 - Estimated budget calculator wordt het aangevraagde budget berekend. In deze calculator worden gemiddelde standaard bedragen per activiteit vermenigvuldigd met het

aantal aangevraagde activiteiten. Dit resulteert in een totaal aangevraagd budget. Net als voorgaande jaren werd het beschikbare budget binnen mbo overvraagd, waardoor niet ieder project het volledig aantal aangevraagde activiteiten (en bijbehorend budget) kan ontvangen.

2. Budget allocation calculator.

Door middel van calculator 2 – Budget allocation calculator, wordt het beschikbare budget verdeeld over alle KA121-aanvragen op basis van een aantal criteria. Deze criteria zijn terug te lezen in de [Rules for budget allocation for accredited projects](#).

Nationaal Evaluatie Comité

Nadat de beoordelingen definitief zijn en het Nationaal Agentschap gekomen is tot een verdeling van de middelen over de aanvragers (KA121 en KA122), wordt een voorstel voor toekenning van voorlopige subsidie gemaakt. Het Nationaal Evaluatie Comité beslist over dit voorstel en kijkt met name of er sprake is van maatschappelijke zorgvuldigheid, billijkheid en redelijkheid en niet van willekeur.

Besluit en bezwaar

Naar aanleiding van de beslissing van het Nationaal Evaluatie Comité ontvangen alle aanvragers een brief met daarin de vermelding van de uitslag. Er bestaat de mogelijkheid om tegen deze beslissing bezwaar te maken bij de bezwaarcommissie van het Nationaal Agentschap Erasmus+.

2 Beschikbaar budget

Voor KA1 Call 2021 is in totaal **€ 13.229.601,00** beschikbaar. Initieel werd dit bedrag verdeeld in 90% (€ 11.906.641,00) voor KA121 en 10% (€ 1.322.960,00) voor KA122, omdat de grootste aanvragen werden verwacht door geaccrediteerde organisaties. Het aantal KA122-aanvragen was echter beperkt en putte het beschikbaar gestelde budget niet uit, waardoor het restbedrag van KA122 is overgeheveld naar KA121. Dit betekent dat de volgende budgetverdeling over de twee acties van toepassing is:

KA121 (Accredited projects):	€ 12.967.756,00	(€ 11.906.641,00 + € 1.061.115,00)
KA122 (Short term projects):	€ 261.845,00	(€ 1.322.960,00 - € 1.061.115,00)

Aangezien het volledige budget reeds overvraagd is in ronde 1, organiseert het Nationaal Agentschap Erasmus+ voor de sector mbo geen tweede ronde.

3 Aanvragen

Ten aanzien van de KA121-aanvragen voor geaccrediteerde organisaties geldt het volgende:

- Er zijn 37 geaccrediteerde organisaties.
- Hiervan hebben 36 organisaties een budgetaanvraag ingediend.
- In totaal is er voor € 26.658.100,00 aan activiteiten aangevraagd. Dit is ruim tweemaal het beschikbare bedrag. Voorgaande jaren werd het beschikbare budget door het mbo-veld ruim driemaal overvraagd. Het Nationaal Agentschap wijdt deze afname in aanvragen aan de huidige COVID-19 pandemie. Tevens heeft het Nationaal Agentschap met het oog op minder beschikbaar gesteld budget geadviseerd om Call 2021 voornamelijk te benutten voor de nieuwe mogelijkheden in het nieuwe programma Erasmus+, zoals korte stages (vanaf 2 dagen) voor studenten met *fewer opportunities* en deelname aan vakwedstrijden.

Ten aanzien van de KA122-aanvragen voor short term projects geldt het volgende:

- Er zijn vier aanvragen ingediend.
- Eén organisatie heeft nog niet eerder een aanvraag ingediend onder KA1 mbo. De andere organisaties hebben al eerder een aanvraag ingediend, waarvan één organisatie al eerder een project toegekend heeft gekregen.
- Er is in totaal voor € 342.335,00 aangevraagd, dit was 25,9% van het initieel beschikbare bedrag voor KA122.
- Eén organisatie heeft een budget onder de € 60.000 aangevraagd. De andere drie organisaties varieerden tussen de ruim € 75.000,00 en € 115.000,00.
- Alle organisaties zijn door de ontvankelijkheidscontrole gekomen en zijn inhoudelijk beoordeeld.
- Drie van de vier organisaties hebben bij de inhoudelijke beoordeling boven de drempelwaarde van 60 punten gescoord.
- De aanvrager die de drempel niet haalde, was een voor het Nationaal Agentschap onbekende aanvrager in de KA122 Short Term projects aanvraagronde.
- Van de drie toegekende projecten was de score van de beoordeling 92, 73 en 60 punten.
- Er is één project waarvan een klein deel van de kosten zijn afgekeurd op basis van gebrek aan onderbouwing.

Overzicht van aanvragen en toekenningen in KA122:

Calljaar	Aantal aanvragen	Waarvan toegekend	Beschikbaar budget	Toegekend budget
2021	4	3	€ 1.322.960,00	€ 261.845,00

Uitputting budget

Onder KA122 is in totaal € 261.845,00 voorlopig toegekend. Dit is slechts 19,8% van het in KA122 beschikbare budget. Een bedrag van € 1.061.115,00 bleef hiermee onbenut. Het Nationaal Agentschap heeft de vrijheid om dit restbedrag over te hevelen naar de andere actielijn binnen KA1 mbo, KA121 voor geaccrediteerde organisaties. In totaal is € 1.061.115,00 overgeheveld naar KA121. De verwachting was dat er meer KA122-aanvragen ingediend zouden worden, maar het kleine aantal aanvragen is wegens meerdere omstandigheden goed te verklaren:

- Vanwege de langdurige beperkingen op reizen buiten Nederland in verband met COVID-19 hebben een groot aantal scholen nog voldoende budget op de plank liggen uit eerdere subsidieaanvragen. Tot en met Call 2020 hebben organisaties tevens de mogelijkheid om de projectduur met 1 jaar te verlengen. Projecten uit Call 2020 met een reguliere looptijd van 2 jaar, kunnen nu in 3 jaar uitgevoerd worden. Hierdoor achtten organisaties het niet noodzakelijk om budget aan te vragen in Call 2021.
- De voorbereidingstijd na aankondiging van het nieuwe programma en de Call was relatief kort. Voor potentiële aanvragers maakte dit het lastiger om zich voor te bereiden op een aanvraag.
- Zo'n 80% van de reguliere mbo-instellingen in Nederland beschikt inmiddels over een accreditatie. Dit betekent dat er slechts een klein aantal scholen nog aanspraak kan maken op de KA122 Call voor Short term projects. Naar verwachting zal het aantal geaccrediteerde organisaties komende jaren toenemen, omdat de ambities van mbo-instellingen groter zijn dan de mogelijkheden die een KA122-toekenning biedt.

Het Nationaal Agentschap voorziet geen financiële beperkingen voor de scholen die geen aanvraag hebben ingediend. Het aantal KA122-aanvragen zal naar verwachting in Call 2022 weer toenemen. Daarbij zullen een aantal organisaties komend jaar een accreditatie aanvragen en toegekend krijgen, waarmee zij een aanvraag zullen indienen onder KA121. Het is realistisch om te voorzien dat het

aantal KA122-aanvragen ook komende jaren niet aanzienlijk zal toenemen. Wel biedt KA122 mogelijkheden voor organisaties gelieerd aan het mbo-veld, maar die momenteel nog niet van deze mogelijkheid gebruik maken. Hierover meer in de volgende paragraaf.