



## **Nationaal Evaluatie Comité Erasmus+**

### **Lerende mobiliteit (KA1) Call 2019**

Middelbaar beroepsonderwijs (mbo) 7 mei 2019

<b>Inleiding.....</b>	<b>2</b>
<b>1 Procedure selectie .....</b>	<b>3</b>
<b>2 Context budgetuitputting in het mbo .....</b>	<b>5</b>
<b>3 Beschikbaar budget Call 2019 KA1 mbo.....</b>	<b>6</b>
<b>4 Aanvragen Call 2019 KA1 mbo.....</b>	<b>6</b>
<b>5 Nationale prioriteiten.....</b>	<b>7</b>
<b>6 Criteria voor selectie en toekenning aanvragen .....</b>	<b>9</b>
<b>7 Toelichting verhouding toekenning studenten – professionals .....</b>	<b>10</b>

## Inleiding

Lerende Mobiliteit, ook wel Mobiliteit of KA1 genoemd, is één van de drie key actions die onderdeel zijn van het op 1 januari 2014 gestarte programma Erasmus+ voor Onderwijs, Jeugd en Sport. In dit document wordt toegelicht hoe de KA1 mbo Call 2019 selectieprocedure is opgebouwd, uitgevoerd en wat de uitkomst van deze selectie is. Het betreft individuele mobiliteit van studenten en professionals.

### **Reguliere en verkorte aanvragen**

In 2015 is in het mbo de VET Mobility Charter ingevoerd en vanaf deze Call ook jaarlijks toegekend. Sinds de KA1 mbo Call 2016 is er daardoor een tweetal type aanvragen binnen KA1 mbo. Dit betreft reguliere aanvragen (KA102) en verkorte aanvragen voor instellingen die in het bezit zijn van een VET Mobility Charter (KA116).

## 1 Procedure selectie

### Ontvangst aanvragen

De deadline voor het indienen van aanvragen was 5 februari 2019 – 12.00 uur CET. In verband met IT problemen bij de Europese Commissie is de deadline voor indienen van aanvragen met een week uitgesteld naar 12 februari 2019 – 12.00 uur CET.

### Ontvankelijkheid

Alle ingediende aanvragen zijn na het verstrijken van de deadline gecontroleerd op de ontvankelijkheidscriteria zoals voorgeschreven door de Europese Commissie. Dubbel ingediende aanvragen zijn eerst uit het systeem gehaald, waarna de controle heeft plaatsgevonden. De ontvankelijkheidscontrole geldt voor het reguliere en verkorte (Charter) aanvraagproces.

### Toewijzing en voorbereiding experts

Vanuit de Europese Commissie is bepaald dat de selectie van aanvragen (kwaliteitsbeoordeling) volledig op decentraal niveau (nationaal) plaatsvindt, volgens de procedure die is beschreven in de Guide for NA's en Guide for Experts. Elke aanvraag boven de € 60.000,- dient door twee experts beoordeeld te worden en elke aanvraag tot en met € 60.000,- door één expert. Indien er twee experts zijn, mag één daarvan ook extern zijn.

Verkorte aanvragen (KA116) worden niet inhoudelijk beoordeeld en hebben dan ook geen experts toegewezen gekregen. Voor bezitters van een VET Mobility Charter geldt namelijk dat zij met de toekenning van de Charter al aangetoond hebben over kwaliteit te beschikken, waardoor op dit moment dan ook niet meer op kwaliteit beoordeeld hoeft te worden.

*Voor de reguliere aanvragen geldt:*

- Binnen KA1 heeft het NA Erasmus+ voor Call 2019, net als in voorgaande Calls, ervoor gekozen om te werken met louter interne experts. De expertise van interne experts is hoog en het NA acht haar experts in staat om op objectieve wijze tot kwalitatief hoogwaardige expertbeoordelingen te komen.
- De experts worden na selectie uitgenodigd voor een instructiebijeenkomst. Voorafgaand aan de instructiebijeenkomst worden de experts toegewezen aan aanvragen. De expert die een aanvraag beoordeelt, is nooit dezelfde persoon die betrokken was bij advisering van deze aanvraag of bij begeleiding van lopende of recent afgesloten projecten van deze aanvrager. Hierdoor wordt een mogelijk 'conflict of interest' voorkomen.
- Tijdens de instructiebijeenkomst is een enkel project nog gewijzigd van expert als laatste voorkoming van mogelijke conflict of interest. Alle experts tekenen een verklaring dat er geen sprake is van conflict of interest.

## **Beoordeling door experts**

Na de instructiebijeenkomst gaan de experts aan de slag met het beoordelen van de aanvragen. In het geval van twee experts (grote aanvraag), komen experts onafhankelijk van elkaar tot een beoordeling. In de beoordeling worden scores gegeven en deze worden onderbouwd. Daarbij wordt, waar nodig, een advies gegeven over goed/af te keuren kosten. De aanvraag wordt tezamen met eventueel toegevoegde bijlagen holistisch beoordeeld op basis van wat er aangeleverd is door de aanvrager.

De experts gaan (in het geval van twee experts) na het submitten van hun onafhankelijke beoordeling met elkaar in overleg om te komen tot één geconsolideerde beoordeling, zowel in score als in woorden. De geconsolideerde score hoeft niet het gemiddelde van de twee afzonderlijke scores te zijn. In het geval van één expert zal deze beoordeling in de meeste gevallen direct leiden tot de consolideerde beoordeling, met inachtneming van de eventuele opmerkingen naar aanleiding van het tegenlezen.

Vervolgens worden alle geconsolideerde beoordelingen tegengelezen als extra kwaliteitscontrole. Op die manier wordt de intersubjectiviteit extra bewaakt en tevens wordt gekeken of de aanvraag beoordeeld is volgens de richtlijnen, of de beoordeling volledig is en wordt gelet op taalfouten en op consistentie tussen de hoogte van de score en de toelichting hierop. Het tegenlezen oefent op geen enkele wijze invloed uit op het oordeel van de expert(s).

In het geval van twee experts wordt voorafgaand aan het consolideren tevens gekeken of er sprake is van een puntenverschil van 30 punten of meer. Indien dit het geval is, gaan de experts niet consolideren, maar dient er een derde expert ingezet te worden. Dit is in Call 2019 niet van toepassing geweest.

## **Bepalen voorlopige toekenningen**

Voor de verkorte (Charter) aanvragen geldt dat na de ontvankelijkheidscontrole er een voorlopige verdeling van de subsidiemiddelen wordt gemaakt over de aanvragen die aan alle ontvankelijkheidscriteria voldoen.

## **Nationaal Evaluatie Comité**

Nadat de beoordelingen voor de reguliere aanvragen definitief zijn en het Agentschap gekomen is tot een verdeling van de middelen over de aanvragers (KA102 en KA116) wordt een voorstel voor voorlopige toekenning van subsidie gemaakt. Het Nationaal Evaluatie Comité beslist over dit voorstel en kijkt met name of er sprake is van maatschappelijke zorgvuldigheid, billijkheid en redelijkheid en niet van willekeur.

## **Besluit en bezwaar**

Naar aanleiding van de beslissing van het Nationaal Evaluatie Comité ontvangen alle aanvragers een brief met daarin het besluit, vergezeld van de subsidieovereenkomst. Er bestaat de mogelijkheid om tegen deze beslissing bezwaar te maken bij de bezwaarcommissie NA Erasmus+.

## **2 Context budgetuitputting in het mbo**

Het mbo heeft sinds 2014 de wind mee ten aanzien van internationalisering en dat ziet het NA terug in de besteding van subsidies. De statistieken van de eerste afgeronde projecten onder Erasmus+ (Call 2014, Call 2015 en Call 2016) laten zien dat er gemiddeld genomen een besteding van nabij de 100% wordt gerealiseerd. Er wordt door meerdere instellingen zelfs overbested, waarbij Erasmus+ middelen aangevuld worden met eigen financiering vanuit de instelling. Sinds 2015 is een groot deel van de instellingen in staat het Erasmus+ budget binnen 1 tot 1,5 jaar uit te zetten (projectduur is 2 jaar).

De toegenomen vraag naar studentmobiliteit en groeiende capaciteit in de instellingen maakt dat de begunstigen steeds beter in staat zijn budgetten zodanig te managen dat ze (zo volledig mogelijk) uitgeput worden.

### 3 Beschikbaar budget Call 2019 KA1 mbo

**€ 14.831.058,-**

#### Onderverdeling naar actielijn

KA102 (regulier) € 2.669.590,- (18%)

KA116 (Charter) € 12.161.468,- (82%)

Dit is een stijging van € 2.119.837,- t.o.v. het budget van Call 2018 KA1 mbo, inclusief overcommitting bij herverdeling (april 2019). Dit komt neer op een percentuele stijging van 17%.

Deze stijging van budget biedt voor alle aanvragers ruimte om te stijgen in hun budget ten opzichte van de meest recente toekenning (inclusief herverdeling).

### 4 Aanvragen Call 2019 KA1 mbo

#### Reguliere KA1-aanvragen (KA102)

- Er is in totaal voor € 8.168.555,00 aan aanvragen ingediend. Hoewel er drie instellingen sinds deze Call overgegaan zijn van KA102 naar KA116 is het totaal aangevraagde budget vergelijkbaar met Call 2018.
- Er zijn 23 aanvragen ingediend, waarvan:
  - 1 aanvraag niet door de ontvankelijkheidscontrole is gekomen op basis van type organisatie (geen mbo-instelling)
  - 3 aanvragen onder de threshold scoorden op de inhoudelijke beoordeling en daardoor niet in aanmerking komen voor financiering
  - 19 aanvragen boven de threshold scoorden op de inhoudelijke beoordeling. Deze zullen in aanmerking komen voor financiering
- Er zijn 3 aanvragen ingediend door instellingen die niet eerder een projectaanvraag indienden onder Erasmus+ KA1 mbo, één kwam niet door de ontvankelijkheidscontrole. De andere twee scoorden boven de threshold.

#### Charter KA1-aanvragen (KA116)

- Er is in totaal voor € 32.121.793 aan aanvragen ingediend;
- Er zijn 29 aanvragen ingediend, dit betreft 37 instellingen

Er is ook in Call 2019 sprake van overvraging, de overvraging ligt de afgelopen jaren vrij stabiel rond de factor drie van wat beschikbaar is. De vraag lijkt mee te groeien met het budget want de verhouding blijft gelijk.

Daarbij:

- De hoogte van de vergoedingen voor studenten is gelijk gebleven ten opzichte van de vergoedingen, te weten 38% van het Europese maximum. Evenals de hoogte voor staf gelijk is gebleven (100%). Dit calculeert het aanvraagformulier automatisch;

De kwaliteit van de aanvragen is net als in voorgaande Calls hoog. Ruim 72% van de aanvragen die boven de threshold uitkomt scoort 70 punten of hoger (zie selectielijst). In Call 2018 lag dit percentage op 70%. De projecten die inhoudelijk niet boven de threshold scoorden, vielen af door te weinig concrete uitwerking van de activiteiten en de impact ervan.

Bij het document voor het Nationaal Evaluatie Comité van Call 2018 werd vermeld dat een zestal mbo-organisaties die nooit eerder gebruik maakten van Erasmus+ of voorgangers benaderd door zijn door het NA. Eén van deze organisaties diende in Call 2018 een aanvraag in. Met twee andere van deze benaderde organisaties is het NA in contact gebleven. Zij hebben succesvol binnen Call 2019 een aanvraag ingediend.

## 5 Nationale prioriteiten

Professionalisering en inclusie zijn thema's die aangemerkt zijn als nationale prioriteiten binnen het Erasmus+ programma. Afgelopen jaren is aan alle twee de thema's vanuit het Nationaal Agentschap extra aandacht besteed. Daarnaast heeft het Nationaal Agentschap veel nadruk gelegd op een bewustere impactbenadering. Dit is duidelijk terug te zien in vrijwel alle aanvragen voor KA102. De instellingen werken de thema's op een manier uit die bij hun school past. Over het algemeen kan het NA concluderen dat er sprake is van een stijgende bewustwording van het belang van deze thema's.

Als algemene trend binnen de aanvragen worden in het kader van inclusie mobiliteiten voor studenten van Entree opleidingen of niveau 2 georganiseerd; professionalisering vindt voornamelijk plaats via stafmobiliteiten om docenten op persoonlijk als professioneel vlak te ontwikkelen; impact wordt ingevuld door (de intentie om) onderzoek te doen onder studenten en medewerkers.

Er zijn nog volop kansen op elk thema, die een aantal voorlopers al oppakken. Deze krijgen in de projectuitvoering extra aandacht van het Nationaal Agentschap en zullen bij succes op hun beurt als good practice ingezet worden om andere instellingen te inspireren.

Hieronder is een korte analyse te lezen op de thema's in de aanvragen binnen KA102. Binnen de scholen die een Charter hebben, KA116, worden slechts aantallen mobiliteiten aangevraagd. Deze aanvragen geven geen input voor een analyse op de prioriteiten. Hierover zijn wel gesprekken gevoerd met bestuurders van 23 instellingen met een Charter. Dit heeft geresulteerd in de publicatie *Internationalisering gaat verder dan het buitenland* (december 2018). Deze publicatie gaat uitgebreid in op de stand van zaken van internationalisering in het Nederlandse mbo, met specifieke aandacht voor de nationale prioriteiten.



## Inclusie

Er wordt vooral geëxperimenteerd met mobiliteiten waarin Entree en niveau 2 studenten in groepsverband en onder begeleiding van docenten (*Accompanying Persons*) een buitenlandervaring opdoen in korte stages. Ook zijn er enkele instellingen die stafmobiliteiten inzetten om personeel te professionaliseren in het begeleiden van studenten met *fewer opportunities*, zoals in het kader van het tegengaan van vroegtijdig schoolverlaten (vsv). In verhouding is er meer aandacht voor het organiseren van mobiliteiten ten behoeve van studenten met *fewer opportunities* dan voor studenten met *special needs* (studenten met een beperking). De minimale duur van 10 werkdagen vormt regelmatig een belemmering om met deze groepen met een Erasmus+ beurs naar het buitenland te gaan.

Kansen voor inclusie:

- Structurele inbedding van mobiliteiten voor studenten met *fewer opportunities* en *special needs*;
- Het toch mogelijk maken, eventueel met begeleiding van langere mobiliteiten voor deze doelgroep
- Verbreding van de doelgroep naast Entree en niveau 2 studenten;
- Koppeling van inclusie aan het thema professionalisering.

## Professionalisering

Stafmobiliteiten worden voornamelijk ingezet om docenten op persoonlijk en professioneel vlak te ontwikkelen. Daarnaast worden stafmobiliteiten steeds vaker gezien als een middel om nog meer studenten internationaal competent te maken. De internationale ervaring en opgedane competenties van de docent kunnen in de klas ingezet en overgebracht worden op de studenten, het zogenoemde 'vliegwieleffect'.

Kansen voor professionalisering:

- Uitbreiding van stafmobiliteiten door ook praktijkbegeleiders, staf- of beleidsmedewerkers en managers of bestuurders op te nemen in de aanvraag;
- Kwaliteit verhogen van stafmobiliteiten door gestructureerde transfer van het geleerde te borgen;
- Inbedding van stafmobiliteiten in teamplannen;
- Erkenning van de leeruitkomsten van stafmobiliteiten als waardevolle aanvulling op het cv en vastlegging in het personeelsdossier (in relatie met het HR-beleid).

## Impact

De impact van internationalisering van mbo-instellingen is door een ieder globaal beschreven in de aanvraag. Vaak is er een intentie om onderzoek te doen onder studenten en medewerkers, maar ontbreekt het aan concrete ideeën. Hier liggen dan ook kansen voor het meten van impact van internationalisering:

- Een verbeteringslag in het maken van een logisch projectdesign (Welke veranderingen verwachten de instellingen?)
- Een gedetailleerd plan (Hoe kan men de verandering vaststellen?)
- Gericht intern en extern ervaringen delen (Aan wie dissemineren?)

## 6 Criteria voor selectie en toekenning aanvragen

De hoogte van de voorlopige subsidie wordt bepaald door een aantal factoren (criteria) welke in een rekenmodel worden ingevoerd. Deze criteria zijn een vertaling van de 'grant award' criteria, zoals voorgeschreven in de Programmagids Erasmus+. In de tabel hieronder zijn de criteria en de 'geoperationaliseerde criteria' die worden toegepast toegelicht. Deze zijn niet gewijzigd ten opzichte van Call 2018.

	<b>Criteria</b>	<b>Geoperationaliseerde criteria</b>
	<b>Grant award (Programmagids)</b>	<b>Criteria*</b>
1.	<i>the number and duration of mobility periods applied for;</i>	Het aantal aangevraagde mobiliteiten [x] duur ervan binnen de aanvraag t.o.v. alle aangevraagde mobiliteiten [x] duur ervan – binnen KA102 en binnen KA116 (exclusief accompanying persons)
2.	<i>the extent to which the proposal integrates long-term mobility from 3 to 12 months duration (ErasmusPro);</i>	a) Wel of niet aanwezigheid van longterm studentmobiliteiten b) ( <u>n</u> iet van toepassing als er alleen stafmobiliteit is aangevraagd)
3.	<i>the past performance of the applicant in terms of number of mobility periods, good quality in the implementation of activities and sound financial management, in case the applicant has received a similar grant in previous years;</i>	a) De final report score van de laatst vastgestelde toekenning; good quality in the implementation of activities** b) Budgetuitputting laatste 2 vastgestelde toekenningen; sound financial management**
4.	<i>the total national budget allocated for the mobility Action.</i>  <i>(zie tekst onder tabel voor verdere toelichting op 4a, 4b en 4c)</i>	a De score van de aanvraag in huidige call (alleen voor KA102) b Het aantal studenten in de instelling c Hoogte van de meest recente toekenning (incl. evt. herverdeling) óf startbedrag indien het een nieuwe aanvrager betreft d Keuze om alle boven de threshold scorende aanvragen een voorlopige toekenning te gunnen

## 7 Toelichting verhouding toekenning studenten – professionals

Het NA stelt voor de verhouding gelijk te houden met de verhouding in Call 2018. Deze percentages liggen wederom hoger dan de huidige aanvraagverhouding, dat betekent dat het NA voor Call 2019 relatief meer stafmobiliteit toekent. Dit is in lijn met het belang van stafmobiliteit zoals hierboven uiteengezet.

In de eerdere Calls binnen Erasmus+ week de percentuele toekenning altijd af van de aanvragen. Het NA kende, om bovenstaande argumentatie te ondersteunen, relatief gezien meer stafmobiliteit toe dan studentmobiliteit. Binnen de Calls van 2016 en 2017 was het mogelijk voor de scholen om budget van medewerkers vrij over te hevelen naar studenten. Sinds Call 2018 moeten scholen bij een overheveling van meer dan 20% hier een amendement voor aanvragen, wat hen tegenhoudt om het voorgestelde percentage aan te passen. Daarom is sinds dat jaar gekozen voor de verhouding 83/17.

In de uiteindelijke realisatie van de projecten is te zien dat het percentage dat naar mobiliteit van professionals gaat in de looptijd van het Erasmus+ programma stijgt richting het voorgestelde percentage van 17%. Zie de tabel hieronder:

Calljaar	Aanvraag		Toekenning bij aanvang project		Uitgezet budget	Realisatie	
	% Stud	% Prof	% Stud	% Prof		% Stud	% Prof
2014	90	10	84	16	104%	89	11
2015	90	10	82	18	103%	87	13
2016 102	91	9	82	18	100%	88	12
2016 116	86	14	76	24	100%	84	16
2017 102	84	16	75	25	100%	lopend	lopend
2017 116	87	13	75	25	100%		
2018 102	90	10	83	17	101%	lopend	lopend
2018 116	86	14	83	17	101%		
2019 102	86	14	83	17	100%		
2019 116	89	11	83	17	100%		